

Adroddiad monitro sybsidiaredd Mehefin i Awst 2015

Y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol | Medi 14, 2015
Constitutional and Legislative Affairs Committee | 14 September 2015

Papur Briffio gan y Gwasanaeth Ymchwil

Tabl Cynnwys

1. Cyflwyniad	2
2. Y broses fonitro	3
3. Trosolwg o gynigion drafft yr UE a ddaeth i law (Mehefin i Awst 2015).	4
3.1 Cynigion Deddfwriaethol yr UE nad oedd yn codi unrhyw bryderon sybsidiaredd	6
4. Adroddiad Blynyddol y Comisiwn Ewropeaidd ar Sybsidiaredd 2014...	10

1. Cyflwyniad

O dan Reol Sefydlog 21, caiff 'pwyllgor cyfrifol' yn y Cynulliad (ar hyn o bryd, y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol) ystyried deddfwriaeth ddrafft yr Undeb Ewropeaidd (UE) sy'n ymwneud â materion o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad neu â swyddogaethau Gweinidogion Cymru a'r Cwnsler Cyffredinol, er mwyn nodi a yw'n cydymffurfio ag egwyddor sybsidiaredd.

Mae'r egwyddor sybsidiaredd wedi'i hymgorffori yn Erthygl 5 o Gytuniad yr Undeb Ewropeaidd:

1. The limits of Union competences are governed by the principle of conferral. The use of Union competences is governed by the principles of subsidiarity and proportionality.

2. Under the principle of conferral, the Union shall act only within the limits of the competences conferred upon it by the Member States in the Treaties to attain the objectives set out therein. Competences not conferred upon the Union in the Treaties remain with the Member States.

3. Under the principle of subsidiarity, in areas which do not fall within its exclusive competence, the Union shall act only if and in so far as the objectives of the proposed action cannot be sufficiently achieved by the Member States, either at central level or at regional and local level, but can rather, by reason of the scale or effects of the proposed action, be better achieved at Union level.

The institutions of the Union shall apply the principle of subsidiarity as laid down in the Protocol on the application of the principles of subsidiarity and proportionality. National Parliaments ensure compliance with the principle of subsidiarity in accordance with the procedure set out in that Protocol.

4. Under the principle of proportionality, the content and form of Union action shall not exceed what is necessary to achieve the objectives of the Treaties.

The institutions of the Union shall apply the principle of proportionality as laid down in the Protocol on the application of the principles of subsidiarity and proportionality.

Yn ogystal, llywodraethir y dull o gymhwyso'r egwyddor hon gan y Protocol ar Gymhwyso Egwyddorion Sybsidiaredd a Chymesuredd. Mae'r rhan sy'n berthnasol at ddibenion gwaith y Cynulliad wedi'i chynnwys ym mharagraff cyntaf Erthygl 6:

Any national Parliament or any chamber of a national Parliament may, within eight weeks from the date of transmission of a draft legislative act, in the official languages of the Union, send to the Presidents of the European Parliament, the Council and the Commission a reasoned opinion stating why it considers that the draft in question does not comply with the principle of subsidiarity. It will be for each national Parliament or

each chamber of a national Parliament to consult, where appropriate, regional parliaments with legislative powers.

2. Y broses fonitro

Er mwyn sicrhau bod y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol yn cyflawni ei swyddogaeth monitro sybsidiaredd yn effeithiol fel y nodir yn y Rheolau Sefydlog, mae swyddogion y Cynulliad yn monitro holl gynigion deddfwriaethol drafft yr UE sy'n ymwneud â Chymru yn systematig er mwyn gweld a ydynt yn codi pryderon sybsidiaredd. Amlinellir y modd y mae swyddogion y Cynulliad yn monitro'r cynigion hyn isod er gwybodaeth:

- Yn gyntaf, rhoddir gwybod i'r Cynulliad am yr holl gynigion a gaiff eu cyhoeddi gan y Comisiwn Ewropeaidd drwy restr (a elwir yn "batch list") a gaiff ei hanfon gan y Swyddfa Dramor a Chymanwlad ar ran Llywodraeth y DU at Wasanaeth Ymchwil y Cynulliad.
- Yna, bydd yr adran berthnasol o Lywodraeth y DU yn paratoi Memorandwm Esboniadol yn seiliedig ar y cynigion a amlinellir yn y rhestr, fel arfer o fewn 4 i 6 wythnos i'r dyddiad y ceir yr hysbysiad gwreiddiol gan y Swyddfa Dramor a Chymanwlad. Mae pob memorandwm yn cynnwys asesiad o effaith y cynigion ar bolisiau (gan gynnwys a yw'r adran o Lywodraeth y DU yn credu bod y cynnig yn codi unrhyw bryderon sybsidiaredd). Mae copi o bob memorandwm yn cael ei anfon at y Cynulliad drwy'r Gwasanaeth Ymchwil.
- Mae'r Gwasanaeth Ymchwil yn hidlo'r Memoranda Esboniadol sy'n dod i law er mwyn ystyried a yw'r cynnig cysylltiedig yn 'deddfwriaethol' neu'n 'anneddfwriaethol' ac a ydynt yn cynnwys materion a allai fod o ddiddordeb i'r Cynulliad (h.y. materion sy'n ymwneud â materion datganoledig).
- Bydd y Memoranda Esboniadol hynny sy'n ymwneud â chynigion 'deddfwriaethol' ac sy'n ymdrin â materion sydd o ddiddordeb i'r Cynulliad yn cael ystyriaeth bellach gan swyddogion o Wasanaethau Cyfreithiol y Cynulliad, Swyddfa Brwsel a'r Gwasanaeth Ymchwil er mwyn penderfynu a ydynt yn codi pryderon sybsidiaredd.
- Os bydd cynnig yn codi pryderon sybsidiaredd, bydd swyddogion y Cynulliad yn rhoi gwybod ar unwaith i'r Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol. Yna, gofynnir i Aelodau ystyried a ddylai'r Pwyllgor ofyn i'r naill Dŷ neu'r llall yn San Steffan, neu i'r ddau Dŷ, gyhoeddi 'barn resymedig' ar y cynnig neu beidio.
- Bydd y cynigion hynny sy'n 'deddfwriaethol' ac sy'n berthnasol i faterion datganoledig, ond nad ydynt yn codi pryderon sybsidiaredd yn cael eu coladu mewn adroddiad monitro a gaiff ei gynhyrchu gan y Gwasanaeth Ymchwil. Mae'r adroddiad hwn yn cael ei ystyried yn bapur i'w nodi gan y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a

Deddfwriaethol ym mhob tymor, fel arfer, o fewn blwyddyn yn y Cynulliad (tymor yr hydref [Medi–Rhagfyr], tymor y gwanwyn [Ionawr–Ebrill], a thymor yr Haf [Mai–Awst]).

Felly, mae'r adroddiad hwn yn cynnwys trosolwg cyffredinol o'r cynigion deddfwriaethol drafft hynny a anfonwyd at Wasanaeth Ymchwil y Cynulliad rhwng 1 Mehefin 2015 a 31 Awst 2015. Mae hefyd yn cynnwys rhagor o wybodaeth am y cynigion hynny y nodwyd eu bod yn 'ddeddfwriaethol' ac yn berthnasol i faterion datganoledig y Cynulliad gan swyddogion y Cynulliad.

Fodd bynnag, noder mai cynigion 'deddfwriaethol' a gaiff eu monitro yn yr adroddiad hwn yn bennaf. Ar y cyfan nid yw'n cynnwys manylion unrhyw 'gynigion anneddfwriaethol' a allai fod yn berthnasol i waith y Cynulliad. Mae'r rhain yn cael eu monitro ar wahân gan y Gwasanaeth Ymchwil.

3. Trosolwg o gynigion drafft yr UE a ddaeth i law (Mehefin 2015 i Awst 2015)

Cafodd Gwasanaeth Ymchwil y Cynulliad gyfanswm o 176 o femoranda esboniadol gan Lywodraeth y DU mewn perthynas â chynigion yr UE rhwng 1 Mehefin 2015 a 31 Awst 2015.

O'r rhain, roedd 51 memorandwm o ddiddordeb polisi i'r Cynulliad a chawsant eu rhannu â'r Gwasanaeth Ymchwil, a nododd swyddogion y Cynulliad fod 8 ohonynt yn 'ddeddfwriaethol' ac o ddiddordeb i'r Cynulliad.

Yn dilyn gwaith dadansoddi pellach gan swyddogion o Wasanaeth Cyfreithiol y Cynulliad, o Swyddfa Brwsel ac o'r Gwasanaeth Ymchwil, nodwyd nad oedd yr un o'r cynigion yn codi pryderon sybsidiaredd er bod manylion pryderon eraill wedi'u cynnwys er gwybodaeth.

Hefyd, cynhwysir gwybodaeth am *Adroddiad Blynyddol 2014 yr Undeb Ewropeaidd ar Sybsidiaredd* yn adran 4.

Cynigion deddfwriaethol o dan y Comisiwn Ewropeaidd newydd

Yn gyffredinol, mae nifer cynigion deddfwriaethol yr UE wedi lleihau o dan y Comisiwn Ewropeaidd newydd yn dilyn yr etholiadau Ewropeaidd ym mis Mai 2014. Bu newid eithaf radical yn ymagwedd y Comisiwn Ewropeaidd tuag at ei waith blaengynllunio; un o nifer o newidiadau a gyflwynwyd gan y Comisiwn Juncker newydd a ddaeth i rym ym mis Tachwedd 2014. Dirprwy'r Llywydd Juncker, yr Is-lywydd Frans Timmermans (cyn-Weinidog Tramor yr Iseldiroedd), sydd â rheolaeth dros y broses Rhaglennu Gwaith ac mae'n frwd o blaid dull symlach o ddeddfu a llunio polisiau yn yr UE.

Mae Jean-Claude Juncker, Llywydd newydd y Comisiwn Ewropeaidd, wedi galw yn ei ganllawiau gwleidyddol, am ffocws llawer cliriach ar gyfer ymyraethau ar lefel yr UE, a pharch at egwyddorion sybsidiaredd a chymesuredd, gan nodi:

... I want a European Union that is bigger and more ambitious on big things, and smaller and more modest on small things...

Mae hyn yn arwain at 10 blaenoriaeth allweddol ar gyfer gweithredu ar lefel yr UE dros y pum mlynedd nesaf, a dyma fydd ffocws Rhaglenni Gwaith y Comisiwn Ewropeaidd a gweithgareddau a gynlluniwyd, gyda phwyslais ar adael i Aelod-wladwriaethau (ac awdurdodau is-wladwriaethau) ymdrin â materion sydd y tu allan i'r meysydd hyn.

Caiff y dull newydd hwn ei adlewyrchu'n helaeth yn Rhaglen Waith gyntaf Comisiwn newydd Juncker a gyhoeddwyd ym mis Rhagfyr 2014. Cynigiodd 23 o fentrau deddfwriaethol newydd, sy'n newid mawr o'r blynyddoedd blaenorol lle byddai'r Comisiwn Ewropeaidd yn cyflwyno dros 100 o gynigion deddfwriaethol ar gyfartaledd. Newid arall yn Rhaglen Waith 2015 oedd Atodiad yn cynnig rhestr o gynigion parhaus yr oedd y Comisiwn Ewropeaidd yn bwriadu eu tynnu'n ôl oherwydd diffyg cynnydd yn y broses o wneud penderfyniadau, gydag anghytundeb llwyr yn y Cyngor neu rhwng y Cyngor a'r Senedd ar goflenni penodol.

Bydd y ffaith mai dim ond 23 o fentrau deddfwriaethol newydd sydd wedi'u cynnig yn (ac wedi) cael effaith uniongyrchol ar nifer y cynigion y bydd angen i'r Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol eu pwysu a'u mesur mewn perthynas â phryderon sybsidiaredd.

3.1 Cynigion deddfwriaethol yr UE nad oedd yn codi unrhyw bryderon sybsidiaredd

Dyddiad yr Teitl a disgrifiad
anfonwyd
drwy e-bost

04/06/2015 *Cynnig ar gyfer Rheoliad gan Senedd Ewrop a'r Cyngor sy'n diwygio Rheoliad (EC) Rhif 1829/2003 ynghylch y posibilrwydd y gall aelod-wladwriaethau gyfyngu ar neu wahardd y defnydd o fwyd a bwyd anifeiliaid a addaswyd yn enetig ar eu tiriogaethau (COM(2015) 177).*

Noder bod y Pwyllgor wedi ystyried y cynnig deddfwriaethol hwn yn ei gyfarfod ar 22 Mehefin 2015. Darparodd y Gwasanaethau Cyfreithiol nodyn ar gyfer y cyfarfod hwnnw.

Yn 2014 ymrwymodd y Comisiwn Ewropeaidd i adolygu'r broses o wneud penderfyniadau ar gyfer awdurdodi'r defnydd o fwyd a bwyd anifeiliaid a addaswyd yn enetig (GMOs). Mae'r rheolau sy'n ymwneud â hyn wedi'u gosod yn Rheoliad (CE) Rhif 1829/2003. Deilliodd hyn o fethiant Cyngor y Gweinidogion i sicrhau'r mwyafrif cymwysedig angenrheidiol o blaid neu yn erbyn cynigion ar y pwnc, gan adael y penderfyniadau i'r Comisiwn Ewropeaidd eu gwneud.

Byddai cynnig y Comisiwn Ewropeaidd yn galluogi Aelod-wladwriaethau i gyfyngu neu wahardd y defnydd, o fewn eu tiriogaethau, o GMOs awdurdodedig o dan Rheoliad (CE) Rhif 1829/2003 ar fwyd a bwyd anifeiliaid GM, cyn belled â bod mesurau o'r fath yn cydymffurfio â chyfraith yr UE, yn rhesymedig, yn gymesur, yn anwahaniaethol (gan gynnwys mewn perthynas â masnach) ac yn seiliedig ar resymau cymhellgar nad ydynt yn gysylltiedig â'r asesiad risg a wnaed ar lefel yr UE.

Dywed Llywodraeth y DU yn y Memorandwm Esboniadol ei bod yn cytuno â'r Comisiwn y byddai'r cynnig yn cyflwyno **elfen newydd o sybsidiaredd** drwy roi disgrisiwn i'r Aelod-wladwriaethau wahardd neu gyfyngu ar y defnydd o gynhyrchion GM a gymeradwywyd gan yr UE am resymau nad oeddent yn ymwneud â diogelwch. Fodd bynnag, mae Llywodraeth y DU hefyd yn datgan na all gefnogi'r cynnig hwn oherwydd nifer o bryderon, gan gynnwys yr effaith ar farchnad sengl yr UE a masnach ryngwladol a allai, yn ei barn hi, gael effaith niweidiol ar y sector da byw yn y DU sy'n ddibynnol iawn ar fwyd anifeiliaid GM wedi'i fewnforio.

Mae nifer o seneddau a chynulladau rhanbarthol wedi codi pryderon

ynghylch y cynigion, gan gynnwys seneddau Thüringen (yn yr Almaen), Rwmania ac Iwerddon.

Yn ei gyfarfod ar 22 Mehefin, cytunodd y Pwyllgor i ysgrifennu at Lywodraeth Cymru i ofyn a yw'n disgwyl gwneud penderfyniadau ar y defnydd o fwyd a bwyd anifeiliaid a addaswyd yn enetig yng Nghymru o dan Gyfarwydddeb arfaethedig yr UE.

Ar 24 Awst 2015 cyhoeddodd Llywodraeth y DU **Femorandwm Esboniadol atodol** ar y cynnig. Mewn perthynas â'r gweinyddiaethau datganoledig, mae'r Memorandwm Esboniadol yn datgan:

5. Whilst the UK Government retains competence on import and export controls, the normal devolution of food and feed policy means that the DAs have competence to decide on the use of GM food and feed within their territories. Consequently, were the proposal to be adopted, it is possible that differing positions could be taken across the constituent parts of the UK. The DAs would be responsible for the consequences of any restriction on use which does not meet EU or WTO legal obligations. As relations with the EU are reserved, the UK Government would be responsible for notifying on the DAs' behalf any restrictions they may wish to impose. The DAs have been consulted in the preparation of this Supplementary Explanatory Memorandum.

Mae'r Memorandwm Esboniadol hefyd yn datgan bod y cynnig wedi'i drafod yn y Cyngor Amaethyddiaeth a Physgodfeydd ym mis Gorffennaf a bod mwyafrif yr Aelod-wladwriaethau wedi mynegi pryderon ynglŷn â chadernid cyfreithlon mesurau cyfyngol y gellid eu cyflwyno yn ei sgîl. Mynegwyd pryder gan yr Aelod-wladwriaethau hefyd ynghylch y goblygiadau posibl i'r fasnach sengl Ewropeaidd a rhwymedigaethau masnach rhyngwladol. Hefyd, gofynnodd y DU a sawl Aelod-wladwriaeth i'r Comisiwn gynnal asesiad effaith manwl yn unol ag egwyddorion rheoleiddio gwell.

Trafododd Pwyllgor Amgylchedd Senedd Ewrop adroddiad drafft ar y cynnig wedi'i baratoi gan y Rapporteur Giovanni la Via yn argymhell y dylid gwrthod y cynnig. Bydd y Pwyllgor yn pleidleisio ar yr adroddiad ym mis Hydref. Hefyd, paratowyd drafft o farn yn gwrthod y cynnig gan Rapporteur y Pwyllgor Amaethyddiaeth, Albert Dess.

02/07/2015 *Cynnig ar gyfer Rheoliad yn ymwneud â sefydlu fframwaith gan yr Undeb ar gyfer casglu, rheoli a defnyddio data yn y sector pysgodfeydd a chymorth ar gyfer cyngor gwyddonol yn ymwneud â'r Polisi Pysgodfeydd Cyffredin (AIL-LUNIO) (COM(2015)294).*

Atodiad i'r Cynnig ar gyfer Rheoliad yn ymwneud â sefydlu fframwaith gan yr Undeb ar gyfer casglu, rheoli a defnyddio data yn y sector

pysgodfeydd a chymorth ar gyfer cyngor gwyddonol yn ymwneud â'r Polisi Pysgodfeydd Cyffredin (ail-lunio) (COM(2015)294).

Dogfen weithio staff y Comisiwn. Tuag at Fframwaith newydd gan yr Undeb ar gyfer casglu, rheoli a defnyddio data yn y sector pysgodfeydd a chymorth ar gyfer cyngor gwyddonol yn ymwneud â'r Polisi Pysgodfeydd Cyffredin.

Mae'r cynnig yn cyflwyno ail-luniad o'r fframwaith Ewropeaidd ar gyfer casglu, rheoli a defnyddio data yn y sector pysgodfeydd. Ystyrir bod Casglu Data yn hanfodol ar gyfer gweithredu'r Polisi Pysgodfeydd Cyffredin diwygiedig, gan ei gwneud yn bosibl seilio penderfyniadau ar y cyngor gwyddonol gorau.

Mae'r cynnig yn nodi y dylai lleihau lefel y manylder a benderfynir gan, neu y rhoddir gwybod yn ei gylch i'r Comisiwn arwain at symleiddio'r system bresennol. Dylai casglu data unwaith i'w ddefnyddio at sawl diben gynyddu effeithlonrwydd hefyd. Mae'r cynnig yn ceisio gwella argaeledd a hyblygrwydd data, yn ogystal â lleihau cymhlethdod y fframwaith, gan ddileu llawer o'r dyblygu a'r manylder rhagnodol.

Mae'r cynnig hwn yn dod o dan gymhwysedd llwyr-gyfyngedig yr Undeb Ewropeaidd ac felly nid yw egwyddor Sybsidiaredd yn berthnasol.

14/08/15

Cynnig ar gyfer Rheoliad gan Senedd Ewrop a'r Cyngor yn gosod fframwaith ar gyfer labelu effeithlonrwydd ynni a diddymu Cyfarwyddeb 2010/30/EU. (COM(2015)341)

Adroddiad gan y Comisiwn i Senedd Ewrop a'r Cyngor ar yr adolygiad o Gyfarwyddeb 2010/30/EU Senedd Ewrop a'r Cyngor ar 19 Mai 2010 ar ddangosiad labelu a gwybodaeth safonol am gynhyrchion ynghylch y defnydd o ynni ac adnoddau eraill gan gynhyrchion sy'n gysylltiedig ag ynni (COM(2015)345)

Mae'r dogfennau hyn yn cynnwys adolygiad y Comisiwn Ewropeaidd o'r Cyfarwyddebau Ecodylunio a Labelu Ynni a'r cynigion deddfwriaethol y mae'r Comisiwn wedi eu cyflwyno o ganlyniad iddynt, ynghyd â dogfennaeth ategol.

Cynigion deddfwriaethol.

Mae'r Comisiwn wedi cynnig cryfhau'r drefn gyfredol ar gyfer labelu ynni a gosod Rheoliad yn lle'r Gyfarwyddeb bresennol i fod yn uniongyrchol weithredol ledled yr UE; mae'r Comisiwn yn cyfiawnhau'r newid hwn drwy ddweud ei fod yn symleiddio'r gyfundrefn reoleiddio yn yr Aelod-

wladwriaethau ac yn sicrhau dull mwy unffurf o weithredu ledled yr UE drwy gael gwared ar yr angen i drosi.

Adolygiad o'r Cyfarwyddebau Ecoddylunio a Labelu Ynni.

Mae adroddiad y Comisiwn (COM(2015)345), a'r adroddiad gwerthuso cysylltiedig (SWD(2015)143):

- a. yn nodi gwerthusiad o effeithiolrwydd y Gyfarwyddeb Labelu Ynni (2010/30/EU).
- b. yn adrodd ar ddirprwyo pwerau ac yn darparu cyfosodiad o'r adroddiadau cenedlaethol ar oruchwylio'r farchnad sy'n rhaid i'r Aelod-wladwriaethau eu cyflwyno bob pedair blynedd.
- c. yn adolygu agweddau penodol ar y Gyfarwyddeb Ecoddylunio (2009/125/EC) megis effeithiolrwydd gweithredu mesurau a safonau wedi'u cysoni a chydlyniad agosach rhwng gweithrediad dwy Gyfarwyddeb.

14/08/15

Cynnig ar Gyfarwyddeb gan Senedd Ewrop a'r Cyngor yn diwygio Cyfarwyddeb 2003/87/EC ar gyfer lleihau allyriadau yn gost-effeithiol a buddsoddiadau carbon isel (COM (2015) 337).

Mae'r Comisiwn Ewropeaidd wedi cyhoeddi cynnig ar Benderfyniad gan Senedd Ewrop a'r Cyngor i **ddiwygio Cyfarwyddeb yr UE ar gyfer System Masnachu Allyriadau** (Cyfarwyddeb 2003/87 / EC) sy'n gosod y rheolau sy'n llywodraethu System Masnachu Allyriadau yr UE (EU ETS). Mae'r cynigion yn ymwneud â cham nesaf yr EU ETS, ar gyfer y cyfnod 2021–2030 ('Cam IV').

Mae'r EU ETS wedi'i gynllunio i leihau allyriadau yn gost-effeithiol a darparu cymhelliant i fuddsoddi mewn technolegau carbon isel. Mae'n gosod targed lleihau allyriadau cyffredinol ar gyfer gweithfeydd diwydiannol, gorsafoedd pŵer a chwmnïau awyrennau. Mae'r ETS yn gweithio drwy ganiatáu trwyddedau neu 'lwfansau allyriadau' i gyfranogwyr allyrru allyriadau nwyon tŷ gwydr. Mae cyfanswm nifer y lwfansau'n sefydlog, ac yn lleihau dros amser i roi cap lleihaol ar gyfanswm lefel yr allyriadau. Gellir masnachu'r lwfansau ymhlith y cyfranogwyr, gan ganiatáu i leihad allyriadau ddigwydd lle mae gostyngiad yn fwyaf cost-effeithiol.

4. Adroddiad Blynyddol 2014 y Comisiwn Ewropeaidd ar Sybsidiaredd

Mae'r adran hon yn cynnwys gwybodaeth am Adroddiad Blynyddol y Comisiwn Ewropeaidd ar gyfer 2014 ynghylch sybsidiaredd a chymesuredd, a Memorandwm Esboniadol Llywodraeth y DU yn ymateb iddo. Caiff ei gynnwys at ddibenion gwybodaeth ac i roi darlun cyffredinol o sut y gwnaeth seneddau cenedlaethol ledled yr UE ymgysylltu â'r system rhybudd cynnar ar gyfer sybsidiaredd yn ystod 2014, gan gynnwys Senedd y DU.

29/08/2014 Adroddiad Blynyddol Comisiwn yr Undeb Ewropeaidd ar [Sybsidiaredd a Chymesuredd 2014](#) (COM(2015) 315).

Cyhoeddodd y Comisiwn Ewropeaidd ei adroddiad blynyddol ar gyfer 2014 ar gymhwysu egwyddorion sybsidiaredd a chymesuredd ym mhrosesau deddfu'r UE ym mis Gorffennaf 2014.

Mae'r adroddiad yn edrych ar sut y mae sefydliadau a chyrrff yr UE wedi gweithredu'r ddwy egwyddor a sut y mae gwaith wedi datblygu o'i gymharu â blynyddoedd blaenorol. Mae hefyd yn darparu dadansoddiad mwy manwl o nifer o gynigion y Comisiwn a oedd yn destun barn resymedig a gyflwynwyd gan seneddau cenedlaethol ar y sail eu bod yn credu nad oedd cynigion y Comisiwn yn bodloni'r meini prawf sybsidiaredd.

Yn 2014 cyhoeddodd seneddau cenedlaethol 21 barn resymedig, (yr offerynnau y gellir eu defnyddio i sbarduno adolygiad "cerdyn melyn"), ar 15 cynnig gwahanol, gostyngiad o 76 y cant o'i gymharu â'r 88 a gyhoeddwyd yn 2013.

Cyhoeddodd pymtheg o 41 o siambrau farn resymedig (o'i gymharu â 34 yn 2013). Cyhoeddodd y Bundesrat yn Awstria dair barn, a chyhoeddodd y Riksdag yn Sweden a'r Senat yn Ffrainc ddwy farn yr un. Yn y DU, cyhoeddodd **Tŷ'r Cyffredin** dair barn ac ni chyhoeddwyd yr un gan **Dŷ'r Arglwyddi**. Gall deddfwrfeydd datganoledig ofyn i'r naill neu'r llall o'r ddau Dŷ yn San Steffan, neu i'r ddau Dŷ, gyhoeddi barn resymedig lle y credant fod angen gwneud hynny.

Cyhoeddodd Tŷ'r Cyffredin farn resymedig ar:

- y cynnig ar gyfarwyddeb i gryfhau rhai agweddau ar ragdybio dieuogrwydd a'r hawl i fod yn bresennol ar gyfer treial mewn achos troseddol;
- y cynnig ar gyfarwyddeb gan y Cyngor ar osod bwyd o anifeiliaid wedi'u clonio ar y farchnad
- y cynnig ar benderfyniad ynghylch sefydlu platfform Ewropeaidd i

wella cydweithrediad wrth atal a rhwystro gwaith heb ei ddatgan.

Ni roddwyd cardiau melyn yn 2014, o gymharu ag un a roddwyd yn 2013. Fodd bynnag, mae'n werth nodi bod etholiadau Ewropeaidd wedi'u cynnal yn 2014 a Chomisiwn newydd wedi'i benodi, a olygodd lai o gynigion deddfwriaethol.

Yn ogystal, cyflwynodd y Folketing yn Denmarc, y Tweede Karter yn yr Iseldiroedd a Thŷ'r Arglwyddi **adroddiadau yn argymhell rôl gryfach i seneddau cenedlaethol ym mhrosesau penderfynu'r UE, gan gynnwys diwygiadau'n ymwneud â sybsidiaredd**. Mae'r adroddiad ar sybsidiaredd a chymesuredd yn nodi bod trafodaethau'n parhau ar y diwygiadau posibl hyn.

Yn 2014, mabwysiadodd a gweithredodd **Pwyllgor y Rhanbarthau** ei ail Raglen Waith Sybsidiaredd, a oedd yn cynnwys y tair menter ganlynol a ddetholwyd o Raglen Waith y Comisiwn: (i) y pecyn polisi Aer Glân; (ii) Y cynnig ar gynhyrchiant organig; (iii) Deddfwriaeth gwastraff yn fframwaith y pecyn Economi Gylchol.

Roedd y Pwyllgor y Rhanbarthau i fod i gyhoeddi ei Adroddiad Blynyddol 2014 ar Sybsidiaredd ym mis Mehefin 2015. Nid yw'r adroddiad ar gael eto ond bydd i'w weld [yma](#) pan gaiff ei gyhoeddi. Cynrychiolir y Cynulliad ar Bwyllgor y Rhanbarthau gan Rhodri Glyn Thomas AC a Mick Antoniw AC.